### 《邵阳市重污染天气应急预案》政策解读

为进一步建立健全邵阳市重污染天气应急响应机制，及时有效应对重污染天气，不断提高环境管理精细化水平，保障人民群众身体健康，邵阳市人民政府办公室出台了《邵阳市重污染天气应急预案》（以下简称《应急预案》），现对《应急预案》予以解读。

一、出台背景和意义

近年来，邵阳市各级各部门攻坚克难，稳步推进大气污染综合治理，环境空气质量明显改善，持续向好。但大气污染物排放总量仍然较大，在不利气象条件下，重污染天气依然可能发生，影响人民群众身体健康。

为全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照党中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战重大决策部署要求，到2025年实现“重污染天气基本消除”的总目标。2022年11月，生态环境部等15个部门联合印发《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》，要求完善重污染天气应急预案，进一步优化调整启动标准。

《应急预案》坚持以人为本、预防为主、科学预警、分级管控、属地管理、社会参与，针对重污染天气，提出了切实可行的应急减排措施，缩短重污染天气持续时间，对改善空气环境质量将发挥重要作用。

二、主要内容

《应急预案》包含总则、组织机构与职责、应急准备、监测与会商、预警与响应、监督检查、评估总结、应急保障、责任与奖惩、预案管理、附则、附件十二个部分。

第一部分，总则。介绍重污染天气应急预案编制的目的和依据，提出适用范围、预案体系和工作原则。

第二部分，组织机构与职责。提出设置邵阳市重污染天气应急指挥部，明确指挥部负责人、组织架构、成员单位及职责分工；提出在市指挥部下设办公室，办公室下设若干工作小组，并明确工作小组成员及职责。

第三部分，应急准备。主要包括修订应急减排清单、夯实应急减排措施、指导企业制定“一厂一策”实施方案等3个方面，明确了减排比例要求。

第四部分，监测与会商。明确建立重污染天气会商制度、会商启动条件、会商相关内容及上报程序。

第五部分，预警与响应。分为预警分级、预警发布调级与解除、应急响应、部门联动与职责分工、信息报送与发布五个部分，主要提出了不同应急响应级别下的响应措施。

第六部分，监督与检查。明确了监督检查的方式和公众参与的监督形式。

第七部分，评估总结。明确了应急响应评估总结的主要内容。

第八部分，应急保障。从组织保障、经费保障、物资保障、监测预警能力保障、通信与信息保障、医疗卫生保障六个方面提出了相应的保障措施。

第九部分，责任与奖惩。提出了应急处置、落实应急响应措施中的责任和奖惩措施。

第十部分，预案管理。分预案宣传、预案培训、预案演练、预案修订四个方面明确了应急预案的管理制度。

第十一部分，附则。明确了各县市需制定应急预案，各成员单位需制定本部门重污染天气应急专项实施方案。

第十二部分，附件。主要包括重污染天气应急组织架构图、重污染天气应对流程图、市应急指挥部各成员单位重污染天气应对工作职责分工表、重污染天气应急预警发布审批表、重污染天气应急预警解除（调级）审批表。

三、修订内容

(一)优化调整了预警分级标准

近年来，我市生态环境质量持续改善，重污染天数大幅消减、优良天数大幅增加。为进一步保障公众健康，消除重污染天气，按照国家统一部署要求，对预警分级标准进行了优化调整，整体降低了预警启动门槛。

黄色预警：预测全市空气质量指数日均值>200或日均值>150持续48小时及以上，且未达到高级别预警条件时。

橙色预警：预测全市空气质量指数日均值>200持续48小时或日均值>150持续72小时及以上，且未达到高级别预警条件时。

红色预警：预测全市空气质量指数日均值>200持续72小时且日均值>300持续24小时及以上时。

(二)精准科学实施差异化管控措施

《应急预案》树立精准、科学导向，对工业企业、施工工地开展绩效分级，实施差异化管控。对治理水平低、污染物排放量大的企业、施工工地、机动车、非道路移动机械等先采取减排措施；对治理水平先进、污染物排放量小的，少采取或自主采取减排措施。

（三）细化明确污染物应急减排比例

按照国家、省政府有关要求，《应急预案》明确了应急减排清单和减排比例，以市为单位核算减排基数，主要包括基础排放量和应急减排基数，通过实施协同减排，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物在重污染天气III级、II级、I级应急响应期间强制性减排措施污染物应急减排比例应分别达到全社会排放量的10%、20%和30%以上。